

中国安全观是为世界 提供的公共产品

冯仲平

(中国社会科学院欧洲研究所所长、研究员)

国家安全是国家生存发展的基本前提，保障国家安全是其最基本的任务；国际安全关乎全球和平与稳定，是世界各国的共同关注点。中国既重视本国安全，又重视各国共同安全。中国的安全观包括国家安全观和全球安全观，基于国内和国际工作实践对安全规律进行深刻总结形成，具有强烈的忧患意识、鲜明的人民性和总体性等特征，包含共同、综合、合作、可持续的国际安全理念，是中国为维护世界和平稳定而贡献的中国智慧和方案，对推动构建人类命运共同体将产生重大影响。

一 中国的国家安全观

国家安全是关乎国家发展稳定和社会长治久安的重大战略问题。2014年4月15

① 《全球人工智能治理倡议》，https://www.cac.gov.cn/2023-10/18/c_1699291032884978.htm，访问时间：2024年2月18日。

日，习近平在中央国家安全委员会第一次会议上首次全面阐述了总体国家安全观的基本内涵、指导思想和贯彻原则，总体国家安全观形成的时代背景即“当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂”。^① 对于世界各国来说，中国总体国家安全观的吸引力在于构成其核心内容的“五大要素”和“五对关系”，这也正是中国安全观的精髓所在。“五大要素”包括以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障以及以促进国际安全为依托；“五对关系”是指处理好外部安全与内部安全的关系、国土安全与国民安全的关系、传统安全与非传统安全的关系、发展问题与安全问题的关系以及自身安全与共同安全的关系。中国共产党第十九次全国代表大会报告将坚持总体国家安全观作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的十四条基本方略之一，并明确指出统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。^② 2020年10月，党的十九届五中全会将统筹发展和安全作为“十四五”时期经济社会发展指导思想的重要内容，并历史性地将安全置于同发展并重的位置。中国共产党第二十次全国代表大会报告强调指出，国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。“必须坚定不移贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程，确保国家安全和社会稳定。”^③

总体国家安全观是中国共产党第十八次全国代表大会以来以习近平同志为核心的党中央在维护国家安全的伟大实践中形成的重大战略思想，是马克思主义基本原理与中国当代安全实践和中华优秀传统文化相结合的最新理论成果，具有五个鲜明的特征。一是强烈的忧患意识。习近平在2013年11月9日发表的《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》中指出，当前中国面临对外维护国家主权、安全、发展利益，对内维护政治安全和社会稳定的双重压力，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。必须增强忧患意识，做到“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱”。^④ 二是鲜明的人民性。中国的安全观“以人为本”，一

① 《习近平主持召开中央国家安全委员会第一次会议上强调 坚持总体国家安全观 走中国特色国家安全道路》，载《人民日报》，2014年4月16日。

② 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社2017年版，第24页。

③ 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，人民出版社2022年版，第52页。

④ 习近平：《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》，载《求是》，2013年第22期，第19—27页。

切为了人民，一切依靠人民，明确把不断提高人民群众的安全感和幸福感作为做好安全工作的宗旨。三是总体性。这是总体国家安全观的主要特征之一，突出反映在三方面：其一，从全局和总体高度设计了国家安全的“四梁八柱”，即以政治安全为根本，经济安全为基础，军事、社会、文化安全为保障，国际安全为依托。其二，总体性还表现在将重点安全领域集为一体，即“构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系”。^①其三，统筹思维是总体性的表现形式之一，处理好国家安全的“五对关系”即为生动体现。以统筹思考发展和安全为例，习近平指出，发展是安全的基础，安全是发展的条件，富国才能强兵，强兵才能卫国。^②四是发展性。总体国家安全观不是封闭的，而是内容日益丰富和发展的思想体系。例如，2014年总体国家安全观首次提出时确立了国家安全体系的11个重点安全领域，之后根据新形势新变化又增加了海外利益安全、生物安全、太空安全、极地安全和深海安全等新领域，目前总数已达20个。五是指导性。总体国家安全观体现了理论和实践的高度统一，具有很强的指导意义。党的二十大报告高度重视推进国家安全体系和能力现代化，要求健全国家安全体系，尤其是坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导，完善高效权威的国家安全领导体制。强化国家安全工作协调机制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系、国家应急管理体系，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系，强化经济、重大基础设施、金融、网络、数据、生物、资源、核、太空、海洋等安全保障体系建设。^③

二 中国的全球安全观

全球安全观是中国安全观的重要组成部分，经历了不断发展、日臻完善的过程，体现在中国的全球安全倡议以及中国政府针对全球和地区冲突热点问题而提出的一系列政策文件中。2022年4月21日，习近平在博鳌亚洲论坛年会开幕式上发表题

^① 《习近平主持召开中央国家安全委员会第一次会议上强调 坚持总体国家安全观 走中国特色国家安全道路》，载《人民日报》，2014年4月16日。

^② 《习近平主持召开中央国家安全委员会第一次会议上强调 坚持总体国家安全观 走中国特色国家安全道路》，载《人民日报》，2014年4月16日。

^③ 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，第53页。

为《携手迎接挑战，合作开创未来》的主旨演讲，首次提出全球安全倡议。^① 2023年2月21日，中国正式推出《全球安全倡议概念文件》。之后，随着《关于政治解决乌克兰危机的中国立场》《关于阿富汗问题的中国立场》《中国关于解决巴以冲突的立场文件》等系列文件的陆续出台，中国的全球安全观日益成为广受世界瞩目的国际公共产品。

全球安全观是中国在世界百年未有之大变局下针对国际安全形势日趋严峻、全球安全挑战复杂交织而做出的积极回应。任何安全观的提出都有赖于对国际战略形势的研判，中国的全球安全观同样立足于对形势变化的深思熟虑。当下世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，世界正经历罕见的多重风险挑战，处于新的动荡变革期。这些重大判断在党的二十大报告和《全球安全倡议概念文件》等文件中均得到深刻阐述。比如，党的二十大报告指出，在世界百年未有之大变局下，一方面，和平、发展、合作、共赢的历史潮流不可阻挡；另一方面，恃强凌弱、巧取豪夺、零和博弈等霸权霸道霸凌行径危害深重，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重，人类社会面临前所未有的挑战。^② 《全球安全倡议概念文件》写道，国际社会正经历罕见的多重风险挑战，地区安全热点问题此起彼伏，局部冲突和动荡频发，单边主义、保护主义明显上升，各种传统和非传统安全威胁交织叠加，世界又一次站在历史的十字路口。^③

面对严峻深重的国际安全局势，如何应变并摆脱困境是对各国政府的重大考验。中国倡导的应变之道是，安全问题关乎各国人民的福祉，各国都肩负着维护世界和平安宁的责任。具体而言，中国主张各国坚持共同、综合、合作、可持续的安全观；坚持尊重各国主权、领土完整；坚持遵守《联合国宪章》宗旨和原则；坚持尊重各国合理安全关切；坚持通过对话协商以和平方式解决国家间的分歧与争端；坚持统筹维护传统领域和非传统领域安全。^④ 这“六个坚持”彼此联系、相互呼应，是辩证统一的有机整体，构成了中国全球安全观的核心要义。

① 习近平：《携手迎接挑战，合作开创未来——在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上的主旨演讲》，载《人民日报》，2022年4月22日。

② 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，第60页。

③ 《全球安全倡议概念文件》，https://www.gov.cn/xinwen/2023-02/21/content_5742481.htm，访问时间：2024年1月12日。

④ 《全球安全倡议概念文件》，https://www.gov.cn/xinwen/2023-02/21/content_5742481.htm，访问时间：2024年1月12日。

三 中国全球安全观的国际意义

中国提出的全球安全倡议明确回答了“世界需要什么样的安全理念、各国怎样实现共同安全”的时代课题，是弥补人类和平赤字、应对国际安全挑战的中国智慧和方案。^①

具体而言，中国的全球安全观对世界的积极意义体现在四方面。第一，世界有期待，中国有担当。随着中国综合实力的不断提升特别是其国际影响力与日俱增，世界对于中国的期望值也在增大。很多国家尤其是广大的“全球南方”国家都希望中国在世界舞台上发挥更大的作用。近年来，中国大力倡导新安全观、积极为解决世界难题尽力尽责，彰显了新时代中国特色大国外交的使命担当，表明中国与外部世界的关系进入了一个新时期。如果说新中国成立后与外部世界建立和发展关系的关键词是独立自主、平等相待，而改革开放之后是与世界接轨、融入世界的话，今天的关键词则是塑造和引领世界、为世界做出更大贡献，提供更多的国际公共产品。事实证明，中国的安全理念及其实践已经得到世界上 100 多个国家和包括联合国在内的许多国际组织的认同与支持。

第二，与西方一些国家抱持的冷战思维和零和思维相比，中国的共同安全与合作共赢理念有利于防止世界陷入分裂和对抗。当今世界，各国相互依存、休戚与共，一荣俱荣、一损俱损。然而，美国等西方国家热衷于在国际上拉帮结派，推行集团政治、阵营对抗，不仅加剧了世界地缘政治的紧张局势，而且增大了世界分裂的风险。在美国的主导下，北约抱守冷战思维，不断在欧洲谋求扩张，极力推进东进亚太，对欧洲安全以及世界的和平稳定构成严重挑战。与此同时，西方一些政客以所谓“去风险”“降依赖”为名，不断鼓噪和推动与中国“脱钩断链”，严重威胁全球产业链供应链的稳定安全，经济全球化面临“碎片化”风险。面对世界和平与发展面临的重大挑战，中国提出了构建人类命运共同体理念，旨在与世界各国共同建设一个持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。2023 年 12 月，中央外事工作会议明确将构建人类命运共同体确定为新时代中国特色大国外交追求的崇高目标。^② 基于构建人类命运共同体的理念，为推动世界实现持久和平和普遍安全，中国主张各国的安

^① 王毅：《落实全球安全倡议，守护世界和平安宁》，https://www.gov.cn/guowuyuan/2022-04/24/content_5686889.htm，访问时间：2024 年 1 月 10 日。

^② 《中央外事工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话》，载《人民日报》，2023 年 12 月 29 日。

全利益都是彼此平等的，也是相互依赖的。任何国家在谋求自身安全时都应兼顾其他国家的合理安全关切。一国安全不应以损害他国安全为代价。任何国家正当合理的安全关切都不应被长期忽视和系统性侵犯，而应得到重视和妥善解决。^①

第三，中国坚持各国主权独立平等，坚定不移地维护联合国权威及其在全球安全治理中的主要平台地位，为动荡不安的世界注入了强大的确定性力量。中国坚定不移地走和平发展道路，旗帜鲜明地反对霸权国家干涉别国内政，抵制霸权主义、强权政治、单边主义，主张国家主权和尊严必须得到尊重，各国自主选择发展道路和社会制度的权利必须得到维护。中国坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以《联合国宪章》宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，主张通过发展化解矛盾，通过对话协商以和平方式解决国家间分歧和争端。

第四，需要强调指出的是，当今世界各国命运相连、安危与共，任何国家都不能置身事外、独善其身。中国全球安全观的实现需要其他国家的大力参与和合作。应对国际安全挑战、破解世界难题需要各国弘扬团结精神，建立共赢思维，同舟共济、同心协力。否则，如 2024 年 2 月慕尼黑安全会议发布的主题报告所指出的，世界将面临“多输（lose-lose）”局面。^②

① 《全球安全倡议概念文件》，https://www.gov.cn/xinwen/2023-02/21/content_5742481.htm，访问时间：2024 年 1 月 12 日。

② “Lose-Lose? Munich Security Report 2024,” https://securityconference.org/assets/01_Bilder_Inhalte/03_Medien/02_Publikationen/2024/MSR_2024/MunichSecurityReport2024_Lose-lose.pdf，访问时间：2024 年 2 月 20 日；《王毅在出席慕尼黑安全会议并访问西班牙、法国后接受中国媒体采访》，载《人民日报》，2024 年 2 月 22 日。