

港湾海外  
HARBOR OVERSEAS



iGCU

# 2023 亚洲智慧城市排名

以区域融合为导向的智慧城市评估

2023年7月  
中国·北京

---

# 目录

· 引言 .....	02
· 一、背景 .....	03
· 二、方法论 .....	04
· 三、评估对象 .....	05
· 四、评估结论 .....	06
· 感谢 .....	15
· 作者与发布机构 .....	17
· 联合发布机构 .....	17

# 引言

2022 年以来，欧洲的分裂和全球供应链的重塑，加剧了我们对地缘政治碎片化的担忧。若全球持续缺乏合作与理解，将提升冲突或战争风险。

我们鼓励各经济体以开放、合作与创新的精神，对冲地缘政治风险。现代世界仍然需要源自葡萄牙萨格里什、阿拉伯马斯喀特和中国南京的大航海精神，以和平的方式，推动文明开放与人文交流。

为此，我们构建以区域融合为导向、多元基础设施协同的智慧城市评估体系，为亚洲提供智慧城市规划与建设的行动路径。

此外，我们担忧欠发达区域的数字鸿沟将继续扩大。90% 的《2022 亚洲智慧城市排名》、《亚洲智慧城市季评》海外读者来自发达经济体。即便在中国，80% 的读者也来自京、沪、粤、苏、浙等发达区域。全球正从数字社会进入人工智能社会，数字鸿沟将扩大为人工智能鸿沟。希望亚洲能从我们的工作中受益，成为推动世界繁荣的力量。

最后，欢迎任何城市反馈与交流，力求在未来更准确反映其发展优势。本文不足之处，均归于作者。

陈溪博士

港湾海外创始人

2023 年 7 月于北京

## 01 背景

首先，超级全球化<sup>1</sup>已结束，经济区域化和军事集团化加剧地缘政治碎片化。全球（包括中国）亟需更具可操作性的策略对冲威胁，巩固和平与发展。

狭义智慧城市指向信息与通信技术，但这是不完整的。广义的智慧城市是城市业务、信息技术和治理机制的融合。我们相信传统基础设施、数字基础设施、制度基础设施必须被融合使用，以促进区域融合。在本报告中，我们基于广义智慧城市概念，选择对政府行动有明确指示性的指标集合，编制“以区域融合为导向的智慧城市排名”，引导亚洲智慧城市发展策略，推动跨区域经济和安全体系的融合。

它的益处是清晰的：

（1）与国家间合作相比，城市或城市群间的合作具有更高可操作性；

（2）沿海、边缘地带或大陆腹地城市群间的合作，将建成比地理纵深更广大的数字纵深区域（digital in-depth area），使各经济体的注意力从地缘政治转向地缘经济。而且，多元基础设施协同将提升城市群韧性，降低气候变化、疫情或社会动荡等突发事件所致风险；

（3）推进跨区域的人文交流与形成文化共识。

<sup>1</sup> 超级全球化（Super-globalization，或 Hyper-globalization）发端于 20 世纪 90 年代并可能结束于 21 世纪 20 年代。它指的是全球政治、经济（包括贸易、金融、供应链等）和文化的深度融合。它的反对者批评它恶化了社会不公平和自然环境，也让国家放弃了政治和经济主权。

## 02 方法论

基于高可操作性原则，我们建立了 16 个指标，包括：

(1) 数字基础设施：有线和无线网络，区块链，以及包括感知体系、算力与数据融合的数字孪生体系，未来该指标会将城市或行业的通用人工智能（AGI）纳入评价；

(2) 传统基础设施：轨道交通网，无人车（机、船）与交通系统的协同，能源互联网和公共卫生网；

(3) 制度基础设施：政务服务体系，城市应急体系，城市创新体系，多层“规建运”管控体系，数据资本化，鼓励数字合理流动，建设个人隐私数据保护体系以及弥合数字鸿沟。

每个指标按阶梯得分规则（Ladder Scoring Rules）设定评价指南。例如，无线网络包括规模化商用 4G 网络（1 分）、规模化商用 5G 网络（2 分）、规模化商用卫星互联网（3 分）、规模化商用空间量子通信（4 分）；鼓励数字合理流动包括出台国家级或省级鼓励数字合理流动条例（1 分）、出台城市级鼓励数字合理流动条例（2 分）、出台对接高水平国际规则的城市或行业条例（如 GDPR、CPTPP、DEPA 等）（3 分）。

得分证据由 21 个语种的专家予以多轮验证，以尽力保障不同城市接受相对公平的评估。

全球 32 位专家或官员为指标赋予权重。他们来自公共管理与政府事务、国际关系与国际金融、传统基础设施和数字基础设施领域。《2023 亚洲智慧城市排名》和《2023 二十国集团（G20）智慧城市排名》复用权重。

每个指标的得分<sup>2</sup>和权重相乘，再相加得到最终分数。即：最终总分 = 指标得分 \* 指标权重。由于技术进步、行政体制变迁，指标体系和权重每年都会调整或浮动，因此每年得分将不同。

<sup>2</sup> 大多数指标的得分来自 2023 年 6 月之前的信息，少数长期指标的信息可能更早。因为信息技术高速发展，每一项指标都未设置最高分（5 分），为未来的技术和制度的进步留出空间。

## 03 评估对象

根据世界银行基于收入的分类标准<sup>3</sup>，我们将非“低收入”亚洲经济体作为评估对象。本报告评估对象包括 144 个亚洲城市，包括 44 个中国大陆城市。大多数城市是国家首都，例如吉隆坡、伊斯兰堡和阿斯塔纳。清迈、加尔各答、伊斯坦布尔、海法等因其文化或地理优势入选。俄罗斯的车里雅宾斯克、鄂木斯克、叶卡捷琳堡和新西伯利亚因其地理上位于亚洲而入选。

<sup>3</sup> 依据世界银行对国家的分类标准：<https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/906519-world-bank-country-and-lending-groups>

## 04 评估结论

原则上，所有城市按“前 10%，10%-30%，30%-60%，60%-100%”等四个档次予以展示。在分界线上的同分城市可能归入更高一个等级。每个分数段的城市，按字母顺序排列。

### (1) 总分

城市		分数段
北京	南京	前 10%
成都	上海	
重庆	深圳	
东京	首尔	
广州	苏州	
杭州	香港	
横滨	新加坡	

城市		分数段
阿布扎比	南通	10%-30%
川崎	宁波	
大阪	千叶	
迪拜	绍兴	
东莞	神户	
多哈	台北	
佛山	天津	
釜山	武汉	
福州	无锡	
嘉兴	厦门	
吉隆坡	西安	
京都	新西伯利亚	
昆明	盐城	
利雅得	郑州	
名古屋		

城市		分数段
安卡拉	曼谷	30%-60%
澳门	马尼拉	
阿斯塔纳	泉州	
班加罗尔	仁川	
布尔萨	泗水	
常州	台州	
车里雅宾斯克	泰州	
大连	特拉维夫	
大邱	温州	
大田	乌鲁木齐	
德里	雅加达	
鄂木斯克	扬州	
高雄	叶卡捷琳堡	
海法	耶路撒冷	
海口	伊斯坦布尔	
呼和浩特	伊兹密尔	
胡志明市	肇庆	
惠州	镇江	
湖州	中山	
江门	舟山	
喀什	珠海	
连云港		

城市		分数段
艾哈迈德巴德	麦纳麦	60%-100%
埃里温	马累	
阿拉木图	马六甲	
安曼	曼德勒	
阿什哈巴德	马什哈德	
巴格达	马斯喀特	
巴库	孟买	
贝鲁特	棉兰	
比什凯克	内比都	
达卡	尼科西亚	
达曼	普吉岛	
德黑兰	清莱	
第比利斯	清迈	
帝力	钦奈	
杜尚别	沙迦	
海得拉巴	设拉子	
河内	斯里巴加湾市	
加德满都	宿务	
加尔各答	塔什干	
吉达	廷布	
吉大港	万隆	
金边	万象	
卡拉奇	乌兰巴托	
科伦坡	岷港	
科威特城	新山	
拉合尔	亚喀巴	
拉瓦尔品第	仰光	
麦地那	伊斯法罕	
麦加	伊斯兰堡	

表一 总分排名

## (2) 数字和传统基础设施

城市		分数段
北京	京都	前 10%
成都	名古屋	
大阪	南京	
东京	千叶	
广州	上海	
杭州	神户	
横滨	苏州	
城市		分数段
常州	首尔	10%-30%
重庆	台北	
川崎	天津	
德里	武汉	
东莞	无锡	
多哈	厦门	
佛山	西安	
釜山	香港	
嘉兴	新加坡	
吉隆坡	盐城	
昆明	叶卡捷琳堡	
利雅得	耶路撒冷	
宁波	郑州	
绍兴	珠海	
深圳		

城市		分数段
阿布扎比	连云港	30%-60%
艾哈迈德巴德	曼谷	
安卡拉	马尼拉	
澳门	孟买	
阿斯塔纳	南通	
班加罗尔	泉州	
布尔萨	仁川	
车里雅宾斯克	泗水	
大连	台州	
大邱	泰州	
大田	特拉维夫	
迪拜	温州	
鄂木斯克	乌鲁木齐	
福州	新西伯利亚	
高雄	雅加达	
海口	扬州	
呼和浩特	伊斯坦布尔	
惠州	肇庆	
湖州	镇江	
加尔各答	中山	
江门	舟山	
喀什		

城市		分数段
埃里温	麦纳麦	60%-100%
阿拉木图	曼德勒	
安曼	马累	
阿什哈巴德	马六甲	
巴格达	马什哈德	
巴库	马斯喀特	
贝鲁特	棉兰	
比什凯克	内比都	
达卡	尼科西亚	
达曼	普吉岛	
德黑兰	清莱	
第比利斯	清迈	
帝力	钦奈	
杜尚别	沙迦	
海得拉巴	设拉子	
海法	斯里巴加湾市	
河内	宿务	
胡志明市	塔什干	
加德满都	廷布	
吉达	万隆	
吉大港	万象	
金边	乌兰巴托	
卡拉奇	岷港	
科伦坡	新山	
科威特城	亚喀巴	
拉合尔	仰光	
拉瓦尔品第	伊斯法罕	
麦地那	伊斯兰堡	
麦加	伊兹密尔	

表二 数字和传统基础设施

### (3) 制度基础设施

城市		分数段
阿布扎比	深圳	前 10%
北京	首尔	
重庆	苏州	
大田	天津	
迪拜	香港	
东京	新加坡	
上海	新西伯利亚	
城市		分数段
澳门	南京	10%-30%
常州	南通	
成都	宁波	
川崎	千叶	
大阪	泉州	
大连	仁川	
大邱	绍兴	
东莞	神户	
佛山	台州	
釜山	泰州	
福州	温州	
广州	乌鲁木齐	
海口	武汉	
杭州	无锡	
横滨	厦门	
呼和浩特	西安	
惠州	盐城	
湖州	扬州	
嘉兴	肇庆	
江门	郑州	
京都	镇江	
昆明	中山	
连云港	舟山	
名古屋	珠海	

城市		分数段
阿拉木图	曼谷	30%-60%
安卡拉	普吉岛	
阿斯塔纳	钦奈	
布尔萨	沙迦	
车里雅宾斯克	台北	
德里	特拉维夫	
多哈	岷港	
鄂木斯克	雅加达	
海法	叶卡捷琳堡	
胡志明市	耶路撒冷	
吉隆坡	伊斯坦布尔	
喀什	伊兹密尔	
利雅得		

城市		分数段
艾哈迈德巴德	麦加	60%-100%
埃里温	麦纳麦	
安曼	马累	
阿什哈巴德	马六甲	
巴格达	曼德勒	
巴库	马尼拉	
班加罗尔	马什哈德	
贝鲁特	马斯喀特	
比什凯克	孟买	
达卡	棉兰	
达曼	内比都	
德黑兰	尼科西亚	
第比利斯	清莱	
帝力	清迈	
杜尚别	设拉子	
高雄	斯里巴加湾市	
海得拉巴	泗水	
河内	宿务	
加德满都	塔什干	
加尔各答	廷布	
吉达	万隆	
吉大港	万象	
金边	乌兰巴托	
卡拉奇	新山	
科伦坡	亚喀巴	
科威特城	仰光	
拉合尔	伊斯法罕	
拉瓦尔品第	伊斯兰堡	
麦地那		

表三 制度基础设施排名

# 感谢

我们向来自全球的 32 位受邀评价者所提供的技术贡献表示感谢。

## 公共管理与政府事务方向

清华大学公共管理学院院长 朱旭峰教授

清华大学 - 剑桥大学 - 麻省理工学院未来交通研究中心主任 吴建平教授

深圳市龙华区政务服务数据管理局局长 朱润酥博士

中国国际贸易促进委员会河南分会会长 张艳女士

美国克莱姆森大学水鸟与湿地保护中心主任 James Anderson 教授

哈萨克斯坦管理经济战略研究院法学院 Sergey Sayapin 教授

巴基斯坦瓜达尔港港务局前局长 Munir Ahmad Jan 先生

匈牙利驻华大使馆公使衔经济参赞 Peter Deak 先生

---

## 国际关系与国际金融方向

清华大学战略与安全研究中心主任 达巍教授

四川大学经济学院讲座教授 庞中英教授

首钢基金执行董事 高展女士

深圳综合开发研究院金融与现代产业研究所所长 刘国宏博士

新加坡南洋理工大学拉惹勒南国际问题研究院 李明江教授

新加坡政府投资公司经济与投资战略部高级副总裁 Teh Kwee Chin 先生

香港国际金融学会主席 肖耿教授

国际金融论坛（北京）副秘书长 申钢先生

### 传统基础设施方向

中国电力建设集团有限公司信息化部主任 吴张建先生

中交第四航务工程勘察设计院有限公司副总经理 廖建航先生

中国铁道建筑集团有限公司第一勘察设计院集团有限公司副总工程师 许红春先生

中国铁道建筑集团有限公司房地产集团信息化管理中心总经理 王玉中先生

沙特阿拉伯塔伊夫大学工程学院 Hamad Almujiabah 教授

印度观察者研究基金会高级研究员 Rumi Aijaz 博士

联合国大学研究员 Erico Przeybilovicz 博士

哈萨克斯坦国立大学地理与环境科学学院院长 Vitaliy Salnikov 教授

---

### 数字基础设施方向

中国信通院智慧城市首席专家 高艳丽女士

中国信通院行业规划首席专家 李小虎先生

中国电信集团有限公司住建事业部副总裁 胡杰先生

中国人民大学信息资源管理学院 安小米教授

迪拜数字管理局战略规划顾问 Okan Geray 博士

阿塞拜疆数字发展与交通部顾问

兼国际电信联盟电信发展部第二研究组副主席 Mushfig Guluyev 先生

奥地利国家技术研究院城市智能实验室主任 Angelos Chronis 博士

沙特阿拉伯 Neom 新城通信与联通部总监 Royce Wee 先生

作者及本报告对他们的政治立场不持任何观点，也不对其政治立场负任何责任。

## 作者与发布机构

陈溪博士是本报告作者。他是地缘政治与技术竞争、智慧城市、企业战略专家。他是港湾海外创始人。他是《亚洲智慧城市排名》、《二十国集团智慧城市排名》和《亚洲智慧城市季评》的创办人。他兼任北京大学中外人文交流研究基地学术委员会委员。他曾任北京市智慧城市规划设计院（筹）院长，支撑北京市政府制定智慧城市政策、规范和评估体系。他曾是南洋理工大学拉惹勒南国际问题研究院高级访问学者，中兴通讯股份有限公司智慧城市研究院院长和战略委员会专家。他曾牵头了巴基斯坦瓜达尔港、北京城市副中心等全球多个智慧城市顶层设计项目。他为“二十国集团（G20）智库峰会（T20）”在内的全球智库贡献约稿评论数十篇。他在大连理工大学和康乃尔大学的国家公派联合培养博士项目中获得博士学位，并在北京大学国际关系学院、科技开发处和北京航空航天大学计算机学院的联合培养项目中完成博士后研究工作（优秀出站）。

[www.harbor-overseas.com](http://www.harbor-overseas.com) | [general@harbor-overseas.com](mailto:general@harbor-overseas.com)

## 联合发布机构

北京大学中外人文交流研究基地是北大唯一一家教育部设立的人文交流综合智库，以“沟通人文，理解世界”为使命。2021年入选宾夕法尼亚大学《全球智库报告》“亚洲最佳智库”（排名第76位，在上榜的中国智库中名列第17位）。

[www.igcu.pku.edu.cn](http://www.igcu.pku.edu.cn) | [igcu@pku.edu.cn](mailto:igcu@pku.edu.cn)



本研究得到

---

北京高校卓越青年科学家计划项目  
( BJJWZYJH01201910001007 )

---

的支持

#### 版权声明

本网站中的商标、插图以及方法论、文字或观点均受法律保护。港湾海外（广州）信息科技有限责任公司是经作者授权的拥有以上所有作品的合法使用权。作者陈溪拥有上述所有作品的著作权等知识产权。未经所有权人许可，不得用于任何商业目的。为个人学习、研究或者欣赏之目的，转载、摘编或利用其他方式使用以上作品，均应注明“来源：港湾海外，2023 亚洲智慧城市排名”。违反上述声明者，本公司将追究其相关法律责任。